

# 福建省工业和信息化厅

闽工信提案〔2023〕102号

答复类别：B类

## 福建省工业和信息化厅关于省政协十三届 一次会议 20231230 号提案的答复

李冬敏委员：

《关于以“近邻”共治，打造商业楼宇、产业园区治理新模式的建议》（20231230号）收悉。感谢您对我省工业（产业）园区治理工作的关心和支持，该提案由我厅分办。结合我厅职能，将有关办理情况答复如下：

### 一、主要工作情况

近年来，我厅会同省直有关部门认真贯彻落实省委、省政府工作部署，统筹推进规划提升、机制创新、配套设施等十大专项行动，加快工业（产业）园区标准化建设。试点园区通过开展标准化建设，取得了明显成效。

（一）科学规划布局，做强做优产业。引导试点园区立足区域特点、产业基础、资源禀赋和环境承载能力，合理规划布局重点产业，明确区域产业发展定位，及时开展园区总体发展规划修编，推动与当地经济社会总体规划、国土空间规划、产业规

划以及“三线一单”等有机衔接。每个园区重点发展1—2个具有明显示范引领和辐射带动作用的主导产业。如，厦门火炬高技术产业开发区形成以平板显示产业、计算机与通信设备产业为主导的两大产业集群，其中平板显示产业成为厦门首条千亿产业链；东侨经济技术开发区已形成以宁德时代新能源科技股份有限公司、宁德新能源科技有限公司等企业为龙头的新能源电池上下游完整产业链；福清融侨经济技术开发区形成以捷联电子、京东方为龙头的新型显示和以福耀集团为龙头的汽车部件两条主导产业链。

**（二）创新体制机制，加强园区整合提升。**推进落实《福建省工业（产业）园区标准化建设“机制创新专项行动”实施方案》，鼓励园区实行“园区管委会+公司”的管理模式，推动和支持成立专业化、市场化的管理、运营、招商团队，承担园区开发建设、招商引资、投资运营、专业化服务等功能，支持采用一区多园的管理模式，优化管理体制，促进内部扁平化管理，推动全省开发区全面复制推广自贸创新成果，打造国内国际双循环重要载体。16个试点园区均不同程度创新了管理机制，如福州高新区探索“管委会+公司”模式，提升“平台功能化”“管理专业化”的企业化运作水平；福清融侨经济技术开发区探索采取多种模式推进园中园建设，促进产业集聚发展。漳州市将古雷港经济开发区周边古雷、杜浔、霞美、沙西四个镇成建制委托古雷经济开发区

管理，实行“区地合一”委托管理体制。泉州市开展台商投资区“三个优化”试点改革，将工业项目审批事项授权委托泉州台商投资区行政服务中心管委会直接审批，综合设置富有泉州台商投资区特色的党政内设机构和事业单位，持续健全完善“少部门、大部制”的运行模式。全省85%的省级以上开发区成立运营公司，30%的省级以上开发区成立专业化招商公司，10家省级开发区完成整合托管，实行“一区多园”管理。

**（三）完善配套建设，提升软硬实力。**围绕工业（产业）园区产业发展需求，推动试点园区加大对基础设施、生产生活配套方面的投资建设，培育典型样板项目，试点园区基本实现“七通一平”，进一步完善道路、通信、能源、环保、安全、现代物流等配套基础设施体系，切实提升基础设施承载能力。引导各试点园区综合考虑园区发展水平、区位、地理交通环境、生态人文资源特色等情况，加强园区人才职工住房保障，鼓励统一规划、集中建设新型社区，合理布局设置一批教育、医疗配套项目，建设综合性、全方位、多功能的综合配套服务体系，推进产城融合，构建宜居宜业的园区营商环境。2020-2022年26个试点园区组织实施试点园区基础设施配套项目450项、完成投资300亿元。在环保基础设施方面，所有试点园区均已建成污水集中处理设施并运行，固废和危废处置综合利用率超过99%。在生活配套基础设施方面，各试点园区均已不同程度上具备了就近上学、就医

的条件，并配建有一定数量的人才公寓或员工宿舍。

## 二、下一步的主要工作

下一步，我厅将进一步吸纳您的意见建议，立足工作职能，重点抓好以下工作：

**（一）优化空间布局。**按照产业集聚、布局集中、发展集约的要求，坚持“高起点、高标准、布局合理、适度超前”的原则，严格控制和保护国土空间规划中的工业用地控制线，守住工业用地不改性质底线，稳定工业项目用地基本盘。探索混合产业用地出让，鼓励各市、县（市、区）按照产业关联、功能兼容、基础设施共享、提高用地效能原则，在符合规划、安全要求的前提下，探索以工业为主导功能的混合产业用地出让。

**（二）推进管理机制创新。**优化试点园区管委会管理体制，指导试点园区对现有管理体制、机构设置等进行梳理，重点在区地关系、市场化选人用人机制和薪酬制度等方面开展探索，理顺并完善园区与属地政府管理关系，构建运转高效的园区管理体制机制。支持发展空间受限的试点园区采用“一区多园”的管理模式整合托管周边园区，拓展发展空间。探索制定工业（产业）园区税收分成办法，强化园区建设资金保障。深化试点园区“放管服”改革，加大赋权力度，创新服务标准，开展服务对标，着力提升政务服务能力和水平，切实降低制度性交易成本，优化园区营商环境。

**（三）提升工业园区产业承载能力。**完善产城融合的体制机

制，组织实施一批标准化建设重点项目，引导试点园区从园区规划、基础设施、土地利用、投入产出、园区配套、管理服务等方面改造提升，不断完善园区基础设施配套，促进优质生产要素集中集聚，着力打造功能完备、宜居宜业的标准化、专业化特色工业园区。加大园区标准化工作的宣传推广，树立标杆园区，总结推广先进经验，促进产业高质量发展。

再次感谢您对我省工业（产业）园区工作的关心和支持，在今后的工作中，如有新的意见和建议，请随时与我们联系沟通。

领导署名：翁玉耀

联系人：朱贞

联系电话：0591-87832934

福建省工业和信息化厅

2023年6月27日

（此件主动公开）

抄送：省政府办公厅，省政协提案委员会。